

對馬英九五二〇就職演說兩岸政策的觀察

| 吳釗燮

在五月廿日，馬英九就要再度就職了。依照以往經驗，總統就職演說中有關兩岸關係的部份，將格外受到矚目，各方也都會有不同的期待。可是就像他在 2008 年的經驗，他的就職演說的兩岸關係部份，可能符合中國的期待，但與台灣人民的期待可能會有相當的落差。

回顧馬英九在 2008 年的就職演說，他以極長的篇幅，使用如「波折的歲月」、「扭曲」、「跌到谷底」、「折損」等字眼，批判前政府，並且在人權、開放、政治風氣、遵守憲法等議題間接批評前政府。此外，他也以個人的史觀，詮釋中華民國百年，並以其個人的認知，宣稱兩岸在九二年達成共識，而無視爭議的存在。更有甚者，回首馬英九的 2008 就職演說，許多莊嚴的承諾與過去四年的實踐存在高度落差，諸如邁向優質民主、法治貫徹、司法獨立而公正，不會有選擇性辦案與政治干預媒體與選務機關，排除意識形態對教育的不當干擾，貫徹行政中立，以及建立強大國防等。以過去四年的實踐來看，這些承諾顯得極度諷刺。

更嚴肅的，馬英九在 2008 年的就職

演說有關兩岸部份，並沒有鋪陳任何台灣的戰略縱深，他對「九二共識」以及中華民國的歷史陳述等，大致上符合中國的要求，但是對於台灣人民最關心的武力威脅及有意義國際參與，卻沒有拉出可以讓進一步開拓的空間，而僅寄望於中國的善意。一位曾在台並對兩岸有深入研究的資深外交官曾感嘆，台灣滿手好牌，卻被馬英九一下打光了。

在馬英九的第一任期之中，他最得意的成就就是兩岸關係的發展。但是在這期間，兩岸所簽訂的任何協議，中國也認定是對台讓利。在兩岸的交流之中，中國方面也經常顯露出對於馬政府遲不願就政治協議的不耐，認為馬政府「只要不給」。馬英九在 2008 年就職演說中揭示，「未來我們也將與大陸就台灣國際空間與兩岸和平協議進行協商」，正是中國認為馬英九未善盡其承諾之處。因此，在馬英九連任就職之前，中國必然要求就此表態。

日前國民黨榮譽主席吳伯雄訪問北京，拋出「一國兩區」的概念，一個很重要的背景，就是馬英九不願依照 2008 年的就職演說的承諾，就和平協議與中

國進行協商，因此馬有必要針對中國所關切的兩岸關係定位再作宣示。而「一國兩區」符合中國所界定的「兩岸關係是中國內戰的遺留」兩岸定位，也符合「台灣與大陸同屬一個中國」的一中基本框架。但是「一國兩區」只符合政治協商的基礎，沒有進入實質的協商，因此中國不可能滿足於此，也會繼續就政治協商的議題要求馬英九在就職演說中表態，並拿出具體行動，兌現其承諾。國台辦主任王毅日前要求台灣鞏固並深化兩岸政治互信，其道理再明白不過。

中國對於「政治性議題」的涵蓋相當廣泛，從堅持「一個中國原則」，終止敵對狀態，簽訂和平協議，軍事互信機制，達成統一前的政治架構，一直到台灣的國際參與，無不是政治相關議題。而馬英九即使能夠迴避和平協議，但不可能對於所有的政治性議題都不表態。至少，馬英九必須再次宣示如「一國兩區」的內戰關係定位或「台灣與大陸同屬一個中國」的「一中」定位。然即便如此，仍難以抵擋接下來中國要求政治協商的壓力。但無論如何，這些對於台灣的地位將會有嚴重的傷害。

為了避免馬英九極為自我的決策風格，輕率提出新的兩岸政策或宣示，影響台灣的整體利益，國內各界應該鄭重呼籲馬英九，在他的就職演說中應該納入以下的整體考量：

- 一、有關台灣定位的宣示，應該符合選舉承諾，既然馬總統以「台灣是國家，台灣未來由 2300 萬台灣人民決定」的宣示贏得選舉，就應依此來陳述台灣與兩岸的定位。
- 二、馬英九已經就職四年，不能再以批評前朝來建立其正策的合理性或正當性。對於他個人領導與決策風格所衍生的諸多問題，更應該要坦誠以對，提出反省與改進之道，並建立更為週延的決策機制。
- 三、台灣內部對於兩岸政策有歧異，源自不同的歷史經驗，總統的職責是團結全國，而不滿足私己。因此總統對於台灣定位的大問題應有事前溝通或諮商，至少考量不同歷史經驗者的敏感度，避免台灣陷入無窮盡的對立。
- 四、對於台灣人民最關心的國際參與和軍事威脅，馬英九不應再視而不見，必須坦誠要求中國不應再傷害台灣人民的感情。
- 五、推動中國民主是台灣朝野的共同理念，馬英九應具體表達協助中國民主化或進行政治改革的意願，讓台灣作為中國政治改革的一面明鏡。