

自由經濟示範區所為何來？

王塗發
台北大學經濟系教授

馬政府原想在六月底前通過「服務貿易協議」（簡稱「服貿協議」），並在年底前通過「貨物貿易協議」（簡稱「貨貿協議」）的如意算盤，被「318太陽花學運」給打翻了。但馬政府仍不死心，透過其立法院黨團召開兩次臨時會，想在臨時會中再闖「服貿協議」，而且還加上「自由經濟示範區條例」（簡稱自經區條例）。甚至在「高雄氣爆」事件爆發後，理當舉國上下致力於救災之際，中國國民黨立法院黨團竟還主張要審議「自經區條例」，且排入議程，進行審議。通過「自經區條例」有比救災更迫切需要嗎？馬政府究竟在急什麼？

「終極統一」是馬英九的中心思想與追求的目標。他所採取的策略，乃是先經濟後政治，由「經統」（經濟統合）邁向「政統」（政治統一）。而他要完成「經統」的手段與措施，則是假「國際化、自由化」之名，行「中國化」之實，致力建構「一中市場」。從ECFA（兩岸經濟合作架構協議）到服貿協議，以及接下來的貨貿協議之簽署，都是建構

「一中市場」的具體措施。那麼，為什麼服貿、貨貿協議都還未審議通過，就如此猴急要審議「自經區條例」呢？自經區的設置有那麼重要與急迫性嗎？

且讓我們來檢視一下，馬政府所規劃的「自經區」究竟所為何來。自經區的核心理念標榜：國際化（制度改革、國際接軌）、自由化（市場開放、法規鬆綁）、前瞻性（產業創新、升級轉型）。依此核心理念，規劃了六大推動策略（突破法規框架、創新管理機制）與五大創新重點（以高附加價值的服務業為主）。六大推動策略包括：市場開放（放寬律師、會計師及建築師設立資格及投資限制；陸資投資比照外資）、租稅競爭（前3年外（陸）籍專業人士薪資減半課稅）、人才流動（外籍免簽、免經驗；陸籍核發商務多次出入許可）、商品流動（允許管制性物品進入示範區）、土地取得（多元土地取得；簡化變更、使用之審核程序）、營運服務（單一窗口專人辦理；海關24小時全年無休）。五大創新重點包括：金融服務、教育創新、智慧物流（透過「前店後廠」委外加工模式，

提高商品流通自由及附加價值）、國際健康、農業加值。

這樣的規劃與包裝，表面看起來冠冕堂皇，但骨子裏卻是魔鬼暗藏。其實是假「國際化、自由化」之名，而行「中國化」之實的美麗包裝而已，因為實際上的法規鬆綁、制度改革與市場開放，幾乎都是針對中國，而不是真要接軌國際。透過自經區，兩岸之間，金流、人流、物流將可全面自由化。自經區雖說是以服務業為主，但透過「前店後廠」委外加工模式後，其實是農、工、服務業一網打盡。目前仍有兩千多項中國農、工產品管制進口，即使簽署服貿協議與貨貿協議後，依世界貿易組織（WTO）對自由貿易協定（FTA）的規範，仍可對部分（10%以下）產品管制進口，但自經區卻允許管制性物品進入。這明顯是為 ECFA、服貿協議與貨貿協議加開一扇大後門，引中國入台，完成「一中市場」的超完美建構。如此完美的與中國「經濟整合」後，政治上的「終極統一」就會水到渠成；即使 2016 年再度政黨輪替，此種情勢也將無法逆轉。這恐怕才是跛腳的馬政府會如此猴急的主要原因。因此，對馬英九而言，自經區是達成其「終極統一」目標的關鍵；但對

台灣而言，自經區無異是「引狼入室、自掘墳墓」。BT