

歐巴馬誓言摧毀新伊斯蘭國，台灣如何因應？

劉世忠
新台灣國策智庫執行長

九一一事件 13 週年前夕，美國總統歐巴馬做出任內最重要外交決定，誓言透過空襲行動，搭配建立國際聯盟與扶助伊拉克與敘利亞境內溫和遜尼派與庫德族力量，摧毀近來連番斬首美國記者並向白宮嗆聲威脅的新伊斯蘭國 (IS) 恐怖組織。歐巴馬總統並立即派遣國務卿凱瑞前往阿拉伯世界向美國盟國進行穿梭外交，甫結束在北京訪問的國家安全顧問萊斯也尋求中國協助，以強化打擊 IS 的跨國聯盟。可以預期 11 月於北京舉辦的亞太經合會 (APEC) 領袖會議之後，歐巴馬與中國國家主席習平將進一步討論此一合作的可能性。

歐巴馬於演說中揭櫫明確目標，包括削弱 IS 作戰能力，最終殲滅這個極端主義組織；扶植伊拉克政府軍和溫和派敘利亞反抗軍，讓他們得以收復 IS 奪取的失土；切斷 IS 的資金來源和與全球金融系統的連繫。此三項目標涉及多重挑戰，恐非短期內可達成，甚至可能演變成為期數年的戰爭，延伸至下任美國總統任期。

八月初歐巴馬下令轟炸 IS 在伊拉克

北部據點，由於伊拉克政府提供情資，讓此一行動暫時打擊 IS 氣勢，但卻也讓 IS 轉向敘利亞，也使得華府的圍剿行動面臨新的挑戰。亦即美國與敘利亞獨裁領袖阿塞德 (Assad) 關係惡劣，由於阿塞德曾以化學武器攻擊敘國反阿塞德勢力，美國一度決定對阿塞德進行空襲，華府也拒絕承認阿塞德當選總統正當性。IS 佔領敘國北部領土，阿塞德也向國際求援，卻也要求美國進行敘國境轟炸 IS 的行動必須事先獲得其同意，美國當然不會與阿塞德妥協，但這也構成華府進一步要殲滅敘國境內 IS 勢力的難度。

美國另一外交戰略是支持重組過後的伊拉克阿巴迪 (Abadi) 新政府，讓原本排擠遜尼派與庫德族的什葉派領袖馬拉基 (Maliki) 退居副總統。華府並將提供戰鬥訓練與作戰協助新的伊拉克政府，但堅持美國仍不出動地面部隊，避免美軍傷亡，影響國內輿論。

歐巴馬此一重大外交政策轉變，有其不得不原因。2008 年與 2012 年兩次總統勝選，歐巴馬皆投多數美國選民厭

戰之所好，打出「以撤軍換取和平」的外交承諾，保證美國本土安全。孰料美軍撤出伊拉克造成權力真空，讓三年前原本只是蓋達組織分支的遜尼派激進組織 IS 趁此權力真空迅速坐大，以重建橫跨歐、亞、中東的伊斯蘭帝國為使命，快速號召聖戰士加入，以綁架勒索與黑市買賣原油致富，對歐美國家造成新的恐怖威脅。

歐巴馬不得不重新權衡競選諾言、美國民意與國家安全之間的平衡，做出有違其原先立場的決定，畢竟美國無法再次承受恐怖攻擊傷害，歐巴馬也須藉此洗刷外界對其外交政策過於軟弱的歷史評價。

台灣看似與這場反恐戰役距離遙遠，實則必須未雨綢繆。首先，IS 引發的挑戰，加上俄羅斯對烏克蘭的逐步蠶食，深深牽動美國「亞太再平衡」戰略的比重。加上美國在亞洲持續面臨北韓的挑釁，以及與中國的競爭與合作關係，此將構成下屆美國總統大選兩黨外交政策的激辯甚至調整，這帶也會影響台美關係與兩岸關係，甚至 2016 年台灣總統大選。其次，IS 的效應已傳播到亞洲的印尼、馬來西亞、菲律賓等少數極端穆斯林恐怖組織，台灣絕無法置身事外，馬政府應仿倣過去民進黨執政時配合小

布希政府進行全球反恐行動的作法，主動提供美方相關防範的協助方案。BT